

## **Bijlage 1: GEMEENTELIJK ONTHEFFINGENBELEID MILIEUZONE VRACHTAUTO'S AMSTERDAM**

Bij besluit van 9 juni 2009 hebben wij een milieuzone ingesteld voor de binnenstad van de gemeente Amsterdam. De milieuzone wordt vanaf 1 augustus 2009 aangeduid door middel van verkeersborden conform model C22a van Bijlage I van het Reglement verkeersregels en verkeerstekens 1990 (RVV 1990)

Op grond van artikel 87 juncto artikel 62 van het Reglement Verkeersregels en Verkeerstekens 1990 zijn wij bevoegd ontheffing te verlenen van de geslotenverklaring op grond van verkeersbord C22a. De criteria die wij daarbij hanteren, worden in dit document nader uitgewerkt.

### **Artikel 1**

In dit document gelden – overeenkomstig het Convenant Stimulering Schone Vrachtauto's en Milieuzonering - de volgende omschrijvingen van gebruikte begrippen;

Bijzonder voertuig: voertuig dat is bedoeld voor exceptioneel transport, het kraanvoertuig/de kraanwagen, de verhuisauto, de betonmixer/de betonmolen, de betonpomp, de brandweerwagen, de reinigingswagen, de hoogwerker, de gepantserde voertuigen, de winkelauto, de zuigwagen/de kolkenzuiger, de kermiswagen en de circuswagen, steeds in de zin van het Besluit van 16 juni 1994, houdende uitvoering van de Wegenverkeerswet, Staatsblad 1994, 450, zoals laatstelijk gewijzigd bij Staatsblad 2006, 69 (Voertuigreglement), en/of in de zin van [www.cbs.nl](http://www.cbs.nl), alsmede het voertuig dat als zodanig door de Stuurgroep Stimulering Schone Vrachtauto's en Milieuzonering wordt aangewezen

Datum van eerste toelating: de datum waarop het voertuig in gebruik is genomen en staat vermeld op het kentekenbewijs deel 1A;

Euronorm 2: de norm voor voertuigen die voldoen aan Richtlijn 88/77/EG van de Raad van 3 december 1987 inzake de onderlinge aanpassing van de wetgevingen van de lidstaten met betrekking tot de maatregelen die moeten worden genomen tegen de emissie van gasvormige verontreinigingen door dieselmotoren, bestemd voor het aandrijven van voertuigen (PublicatieBlad 1988, L 0360, zoals gewijzigd door de Richtlijnen 91/542/EEG (PublicatieBlad 1991, L295) en 96/1/EG (PublicatieBlad 1996, L 040), van bijlage I bij die richtlijn, welke richtlijn op grond van artikel 10 van de hierna genoemde Richtlijn 2005/55/EG met ingang van 9 november 2006 is ingetrokken;

Euronorm 3: de norm voor voertuigen die voldoen aan Richtlijn 2005/55/EG van het Europees Parlement en de Raad van 28 september 2005 inzake de onderlinge aanpassing van de wetgevingen van de lidstaten met betrekking tot maatregelen tegen de emissie van verontreinigende gassen en deeltjes door voertuigmotoren met compressieontsteking (PublicatieBlad 2005, L 275), in het bijzonder aan de grenswaarden in rij A van de tabellen in punt 6.2.1 van bijlage I bij die richtlijn;

Gecertificeerd Roetfilter: de technische voorziening ten behoeve van de reductie van fijnstofuitstoot die voldoet aan de criteria zoals geformuleerd in het Subsidieprogramma retrofit zware voertuigen van de Subsidieregeling emissieverminderende maatregelen voor voertuigen, alsmede aan de eisen die in het kader van de Certificering van Roetfilters worden gesteld;

Milieuzone: ruimtelijk begrensd gebied dat is gelegen binnen het binnenstedelijk gebied van een gemeente, waar om reden van leefbaarheid, in het bijzonder milieuhinder met betrekking tot lucht en geluid, een selectief toelatingsbeleid voor voertuigen wordt gehanteerd in relatie tot de door die voertuigen veroorzaakte milieuhinder;

**Vrachtauto:** voertuig, aangedreven door een compressiemotor, niet ingericht voor het vervoer van personen, waarvan de toegestane maximum massa meer bedraagt dan 3500 kilogram, zoals bedoeld in artikel 1, achter ao, van het Besluit van 26 juli 1990, houdende vaststelling van een nieuw Reglement Verkeersregels en Verkeerstekens, Staatsblad 1990, 459, zoals laatstelijk gewijzigd bij Staatsblad 2005, 406 (RVV 1990);

## **Artikel 2**

In de Milieuzone worden vanaf 1 augustus 2009 tot 1 januari 2010 geen Vrachtauto's toegelaten die niet voldoen aan de eisen, genoemd in artikel 86d van het Reglement verkeersregels en verkeerstekens 1990, met uitzondering van de Vrachtauto's:

- a. waarvan de motor minimaal voldoet aan Euronorm 2 of 3, en
  - i. waarvoor geen Gecertificeerd Roetfilter beschikbaar is, of
  - ii. waarvoor een Gecertificeerd Roetfilter beschikbaar is maar minder dan 5 maanden zijn verstreken sinds de afgifte van de typegoedkeuring voor dit type roetfilter, of
  - iii. die als zodanig door de Stuurgroep Stimulering Schone Vrachtauto's en Milieuzonering worden aangewezen, maar geen Bijzonder voertuig zijn in de zin van artikel 1.
- b. die moeten worden aangemerkt als Bijzonder voertuig, niet zijnde een voertuig dat is bedoeld voor exceptioneel transport. Dit geldt niet voor Bijzondere voertuigen die ouder zijn dan 13 jaar, te rekenen vanaf de Datum van eerste toelating, zoals vastgelegd in het kentekenregister van de Dienst Wegverkeer (RDW).

## **Artikel 3**

In de Milieuzone worden vanaf 1 januari 2010 geen Vrachtauto's toegelaten die niet voldoen aan de eisen, genoemd in artikel 86d van het Reglement verkeersregels en verkeerstekens 1990, met uitzondering van de Vrachtauto's:

- a. waarvan de motor minimaal voldoet aan Euronorm 3 en te rekenen vanaf de Datum van eerste toelating niet meer dan 8 jaar zijn verstreken, en
  - i. waarvoor geen Gecertificeerd Roetfilter beschikbaar is, of
  - ii. waarvoor een Gecertificeerd Roetfilter beschikbaar is maar minder dan 5 maanden zijn verstreken sinds de afgifte van de typegoedkeuring voor dit type roetfilter, of
  - iii. die als zodanig door de Stuurgroep Stimulering Schone Vrachtauto's en Milieuzonering worden aangewezen, maar geen Bijzonder voertuig zijn in de zin van artikel 1.
- b. die moeten worden aangemerkt als Bijzonder voertuig, niet zijnde een voertuig dat is bedoeld voor exceptioneel transport. Dit geldt niet voor Bijzondere voertuigen die ouder zijn dan 13 jaar, te rekenen vanaf de Datum van eerste toelating, zoals vastgelegd in het kentekenregister van de Dienst Wegverkeer (RDW).
- c. Voor de onder a genoemde Vrachtauto's en onder b genoemde Bijzondere voertuigen geldt dat zij voor de periode van 1 januari 2010 tot 1 juli 2013 in de milieuzone worden toegelaten, met dien verstande dat voor de onder a genoemde Vrachtauto's geen ontheffing wordt verleend voor de periode na het verstrijken van 8 jaar na de Datum van eerste toelating en voor de onder b genoemde Bijzondere voertuigen geen ontheffing wordt verleend voor de periode na het verstrijken van 13 jaar na de Datum van eerste toelating.

#### **Artikel 4**

- a. Aan de Vrachtauto's die zijn opgenomen in het kentekenregister van de Dienst Wegverkeer (RDW) en die voldoen aan het bepaalde in artikel 2, onderdeel a, sub i en iii en onderdeel b, wordt ontheffing verleend tot 1 januari 2010.
- b. Aan de Vrachtauto's die zijn opgenomen in het kentekenregister van de Dienst Wegverkeer (RDW) en die voldoen aan het bepaalde in artikel 2, onderdeel a, sub ii, wordt ontheffing verleend voor de periode tot 5 maanden na de afgifte van de typegoedkeuring voor het betreffende type roetfilter. Wanneer de typegoedkeuring voor het filter is afgegeven na 31 juli 2009, wordt de ontheffing verleend tot 1 januari 2010.
- c. Aan de Vrachtauto's die zijn opgenomen in het kentekenregister van de Dienst Wegverkeer (RDW) en die voldoen aan het bepaalde in artikel 3, onderdeel a, sub i en iii wordt ontheffing verleend tot en met de dag voorafgaande aan de dag waarop na de Datum van eerste toelating, zoals vastgelegd in het kentekenregister van de Dienst Wegverkeer (RDW), 8 jaar zijn verstreken en uiterlijk tot 1 juli 2013.
- d. Aan de Vrachtauto's die zijn opgenomen in het kentekenregister van de Dienst Wegverkeer (RDW) en die voldoen aan het bepaalde in artikel 3, onderdeel a, sub ii, wordt ontheffing verleend voor de periode uiterlijk tot 5 maanden na de afgifte van de typegoedkeuring voor het betreffende type roetfilter, met dien verstande dat geen ontheffing wordt verleend voor de periode na het verstrijken van 8 jaar na de Datum van eerste toelating, zoals vastgelegd in het kentekenregister van de Dienst Wegverkeer (RDW). Wanneer de typegoedkeuring voor het filter is afgegeven na 31 januari 2013, wordt de ontheffing verleend uiterlijk tot 1 juli 2013, met dien verstande dat geen ontheffing wordt verleend voor de periode na het verstrijken van 8 jaar na de Datum van eerste toelating, zoals vastgelegd in het kentekenregister van de Dienst Wegverkeer (RDW).
- e. Aan de Vrachtauto's die zijn opgenomen in het kentekenregister van de Dienst Wegverkeer (RDW) en die voldoen aan het bepaalde in artikel 3, onderdeel b, wordt ontheffing verleend uiterlijk tot 1 juli 2013, met dien verstande dat geen ontheffing wordt verleend voor de periode nadat het voertuig 13 jaar oud is geworden, te rekenen vanaf de Datum van eerste toelating, zoals vastgelegd in het kentekenregister van de Dienst Wegverkeer (RDW).

#### **Artikel 5**

Vrachtauto's die niet aan de in artikel 2 en artikel 3 opgenomen criteria voldoen, kunnen op aanvraag in aanmerking komen voor een incidentele dagontheffing.

Aan Bijzondere voertuigen die voertuigen zijn bedoeld voor exceptioneel transport en niet ouder zijn dan 13 jaar, te rekenen vanaf de Datum van eerste toelating, zoals vastgelegd in het kentekenregister van de Dienst Wegverkeer (RDW), zal deze dagontheffing standaard worden verleend, mits bij de aanvraag om ontheffing een bewijsstuk van de ontheffing van de RDW voor exceptioneel transport gevoegd is.

#### **Artikel 6**

De ontheffing geldt alleen ten aanzien van verkeersbord C22a van Bijlage I van het Reglement verkeersregels en verkeerstekens 1990 (RVV 1990) dat ziet op het instellen van de milieuzone.

#### **Artikel 7: Aanvragen ontheffingen bij Agentschap NL**

De hieronder genoemde voertuigcategorieën kunnen op aanvraag bij Agentschap NL in aanmerking komen voor een landelijke ontheffing.

- a. In de periode tot 13 jaar na datum eerste toelating van het voertuig:

- Vrachtauto's met een kraan van 35 tonmeter of meer hefvermogen
  - Verhuisauto's
- b. In de periode tot 1 januari 2010 voor Euro 2 en Euro 3 voertuigen. In de periode van 1 januari 2010 tot 1 juli 2013 voor Euro 3 voertuigen, tot het moment dat het voertuig ouder is dan 8 jaar sinds datum eerste toelating. Dit geldt voor de categorieën vrachtauto's:
- Vrachtauto's waarbij roetfilters technisch niet-inpasbaar zijn
  - Vrachtauto's met oncertificeerde filters ingebouwd voor 1 oktober 2006
  - Vrachtauto's die voor 1 december 2007 geschikt zijn gemaakt voor PPO en op het moment van aanmelden nog steeds gebruik maken van PPO
- c. In de periode tot 1 januari 2010 voor Euro 2 en Euro 3 voertuigen. In de periode van 1 januari 2010 tot 1 juli 2013 voor Euro 3 voertuigen, tot het moment dat het voertuig ouder is dan 8 jaar sinds datum eerste toelating dan wel tot 5 maanden nadat een roetfilter beschikbaar is. Dit geldt voor de categorie vrachtauto's:
- Vrachtauto's waarvoor een roetfilter niet beschikbaar is

### **Artikel 8: Gemeentelijke dagontheffingen**

Vrachtauto's die niet voldoen aan de in artikel 2, 3 en 4 opgenomen criteria, kunnen op aanvraag in aanmerking komen voor een gemeentelijke dagontheffing. Daarbij gelden de volgende uitgangspunten:

- a. Iedere vrachtauto komt in aanmerking voor maximaal 12 gemeentelijke dagontheffingen per kenteken per kalenderjaar.
- b. Een gemeentelijke dagontheffing wordt verleend voor één kalenderdag, die begint om 00.00 uur en eindigt om 06.00 uur de volgende dag (maximaal 30 uur);

Het beslissen op ontheffingsaanvragen zoals genoemd in dit artikel is gemandateerd aan de directeur van Dienst Stadstoezicht. Voor deze gemeentelijke dagontheffingen zijn leges verschuldigd. De ontheffing kan worden ingetrokken indien ter verkrijging daarvan onjuiste of onvolledige gegevens zijn verstrekt.

### **Artikel 9: Exceptioneel transport**

Indien een voertuig niet voldoet aan de in artikel 2, 3 en 4 opgenomen criteria, komt het betreffende voertuig in aanmerking voor een kostenloze ontheffing als bij het betreffende voertuig een oplegger hoort waarvoor een RDW-ontheffing voor exceptioneel transport kan worden overlegd, geldig voor wegen binnen de milieuzone en op de dag(en) waarop toegang tot de milieuzone wordt gevraagd. Een aanvullende voorwaarde is dat de datum eerste toelating van het voertuig, waarvoor de ontheffing wordt aangevraagd, niet meer dan 13 jaar ligt vóór de datum waarop toegang tot de milieuzone wordt gevraagd. Het gaat om de datum eerste toelating zoals vermeld op het kentekenbewijs. De ontheffing wordt afgegeven voor de duur van de RDW-ontheffing voor exceptioneel transport.

Het beslissen op ontheffingsaanvragen zoals genoemd in dit artikel is gemandateerd aan de directeur van Dienst Stadstoezicht. De ontheffing kan worden ingetrokken indien ter verkrijging daarvan onjuiste of onvolledige gegevens zijn verstrekt.

### **Artikel 10: Gemeentelijke incidentele langdurige ontheffing – algemene voorwaarden**

Het college verleent, in afwijking van het gestelde in voorgaande artikelen, aan een vrachtauto een langdurige gemeentelijke ontheffing indien de kentekenhouder van de vrachtauto aantoont dat voldaan wordt aan één van de volgende voorwaarden:

- a. Vrachtauto's die op dit moment niet voldoen aan de voorwaarden voor de milieuzone en vervangen worden door een nieuwe vrachtauto die wel voldoet maar die nog niet geleverd is (de duur van de leveringsperiode plus één maand; met een

maximum van 12 maanden). Deze ontheffing is ook van toepassing op lease auto's, mits de lease periode langer is dan een jaar.

- b. Oldtimer vrachtauto's, vrachtauto's ouder dan 25 jaar en met een oldtimer verzekeringspolis, waarvan de kentekenhouder woonachtig is binnen de vastgestelde grenzen van de milieuzone.

Ad. a. Hiervan is sprake wanneer een vrachtauto die niet aan de vereisten van de milieuzone voldoet wordt vervangen door een vrachtauto die wel voldoet maar nog niet geleverd is. In de praktijk betekent dit dat wanneer een individu middels een aankoopbewijs kan aantonen dat zijn huidige vrachtauto vervangen wordt door een nieuwe die aan de eisen voldoet, de huidige vrachtauto een ontheffing krijgt voor de duur van de leveringsperiode plus één maand; met een maximum van 12 maanden. Deze ontheffing is ook van toepassing op lease auto's, mits de lease periode langer is dan een jaar.

Op een verzoek om een langdurige incidentele ontheffing zal binnen 8 weken (met een uitlooptermijn van 4 weken) na inlevering van de gevraagde bescheiden worden beschikt. Het beslissen op ontheffingsaanvragen zoals genoemd in dit artikel is gemandateerd aan de directeur van Dienst Stadstoezicht. Voor deze gemeentelijke ontheffingen zijn leges verschuldigd. De ontheffing kan worden ingetrokken indien ter verkrijging daarvan onjuiste of onvolledige gegevens zijn verstrekt. De aanvrager geeft in zijn aanvraag aan wat de gewenste ingangsdatum is van de ontheffing. Deze ingangsdatum mag maximaal vier maanden liggen na de datum van de desbetreffende aanvraag. Wanneer een complete aanvraag voor een gemeentelijke incidentele langdurige ontheffing is gedaan en daarbij alle gevraagde informatie is ontvangen, wordt door de directeur van de Dienst Stadstoezicht een tijdelijke ontheffing verleend.

## **Artikel 11: Gemeentelijke incidentele langdurige ontheffing – bijzondere gevallen**

11.1 Het college kan, in afwijking van het gestelde in voorgaande artikelen, aan een vrachtauto een gemeentelijke incidentele langdurige ontheffing verlenen indien de kentekenhouder van de vrachtauto aantoont dat specifieke omstandigheden dit noodzakelijk maken. Dergelijke ontheffingen worden alleen bij uitzondering verleend en worden verleend voor de duur van maximaal 12 maanden. Aanvragen in het kader van deze bepaling worden beoordeeld door de gemeentelijke adviescommissie ontheffingen waarna de Directeur Stadstoezicht een beslissing neemt. Ontheffingen kunnen maximaal 6 maanden voor het verstrijken van een lopende ontheffing, of voordat het voertuig niet meer aan de milieuzone eisen voldoet, worden aangevraagd.

11.2 In beginsel worden geen andere ontheffingen verleend dan de ontheffingen als bedoeld in de artikelen 2 tot en met 10 van dit beleid, tenzij de in bijzondere gevallen de toepassing van dit beleid voor een of meer belanghebbenden gevolgen zou hebben die onevenredig zijn in verhouding tot de met dit beleid te dienen doelen.

Als de ondernemer met het desbetreffende voertuig de zone meer dan 12 dagen per jaar verwacht te betreden én aan één van onderstaande voorwaarden wordt voldaan, wordt ontheffing verstrekt:

- a. er is geen alternatief vervoer mogelijk dat wel aan de eisen van de milieuzone voldoet;
- b. door de eisen van de milieuzone de continuïteit van de gehele onderneming wordt bedreigd,

- c. de aanvrager bij zijn investeringsbeslissing geen rekening heeft kunnen houden met de milieuzone;
- d. de kenmerken en/of opbouw van de vrachtauto zijn zodanig dat de investeringsom buitenproportioneel is in verhouding tot het doel van de milieuzone,

In de volgende onderdelen van dit artikel wordt een nadere invulling aan deze voorwaarden gegeven.

11.3 Beoordeling van de ontheffingsaanvragen heeft betrekking op de situatie en omstandigheden van de “hoofdgebruiker” (i.e. de onderneming die het desbetreffende voertuig daadwerkelijk gebruikt op grond van aanschaf, lease of huur) en niet op de situatie en omstandigheden van de “kentekenhouder”.

11.4 Vrachtwagens (aanschaf, lease, huur) van ondernemingen die zich 3 maanden na vaststelling van deze beleidsregels binnen de milieuzone vestigen, komen niet in aanmerking voor een ontheffing.

11.5 Vrachtwagens met een datum tenaamstelling van ná publicatiedatum van dit ontheffingenbeleid komen niet voor een ontheffing in aanmerking. Dit geldt ook ten aanzien van aanvragen van ondernemingen die na publicatiedatum van dit ontheffingenbeleid hun werkzaamheden zijn begonnen met behulp van een vrachtwagen die niet aan de eisen van de milieuzone voldoet.

11.6 Bij de beoordeling of door de eisen van de milieuzone de continuïteit van de desbetreffende onderneming wordt bedreigd, beschouwt de adviescommissie de onderneming van de hoofdgebruiker in haar geheel. Er wordt niet beoordeeld of de continuïteit van een bepaald bedrijfs onderdeel wordt bedreigd. Ook speelt de met het voertuig gerealiseerde omzet in de milieuzone geen rol (zie voor dit aspect uitgangspunt 11.8).

11.7 Bij de afweging om te bepalen of er sprake is van bedreiging van de continuïteit van de desbetreffende onderneming betreft de adviescommissie zowel de aanschafkosten van nieuwe vrachtwagens als de aanschafkosten van tweedehands vrachtwagens die aan de eisen van de milieuzone voldoen.

11.8 Om te bepalen of de continuïteit van een onderneming wordt bedreigd worden financiële gegevens van de onderneming beschouwd. Hierbij hanteert de adviescommissie een specifiek voor dit doel ontwikkelde beoordelingssystematiek. Met deze systematiek kan worden nagegaan of de financiële draagkracht van de desbetreffende onderneming voldoende is om de investeringen te dragen die nodig zijn om te kunnen voldoen aan de milieueisen. De gehanteerde beoordelingssystematiek kent de volgende aspecten en parameters:

- a) Op grond van aangeleverde gegevens wordt de financiële draagkracht vastgesteld voor zowel investeringen met eigen middelen als voor investeringen met krediet:
  - a.1) de financiële draagkracht voor investeringen met eigen middelen wordt gerelateerd aan de resterende aflossingscapaciteit van de desbetreffende onderneming;
  - a.2) de financiële draagkracht voor investeringen met krediet wordt gerelateerd aan de solvabiliteit en de rentabiliteit van de desbetreffende onderneming.
- b) De kosten van de benodigde investeringen worden in eerste instantie gebaseerd op door de desbetreffende onderneming aangeleverde prijsindicaties, eventueel onderbouwd met een offerte. Zo nodig onderzoekt de gemeente zelf de kosten.

c) Financiële gegevens worden in beginsel beschouwd over een periode van drie historische jaren plus een prognose van een jaar.

Op basis van de gehanteerde beoordelingssystematiek kan over het gros van de aanvragen een oordeel worden gegeven. De systematiek is echter niet meer dan een hulpmiddel en in gevallen waarin de adviescommissie met de genoemde beoordelingssystematiek geen (sluitende) beslissing kan nemen, wordt geprobeerd om op basis van aanvullende gegevens ook andere factoren in overweging te nemen.

11.9 Per kenteken kan met ingang van de dag na publicatiedatum van dit ontheffingenbeleid maximaal drie keer een langdurige ontheffing worden verleend van telkens maximaal één jaar.

Dit geldt alleen voor ontheffingen die worden verleend op basis van artikel 11.2 a, b en c en niet voor ontheffingen die worden verleend op basis van proportionaliteit (artikel 11.2 d). De mate van proportionaliteit (kosten van de investering in relatie tot het doel van de milieuzone) blijft door de jaren heen vrijwel hetzelfde: indien op enig moment sprake is van een buitenproportionele investering dan zal in de meeste gevallen ook over een langere periode (dan drie jaren) sprake zijn van een buitenproportionele investering.

11.10 Bij het bepalen van de mate van proportionaliteit van de investeringssom in verhouding tot het doel van de milieuzone hanteert de adviescommissie de volgende drie wegingsfactoren:

a) Hoogte investeringssom in relatie tot de tijdsperiode (het aantal jaren) waarin met het desbetreffende voertuig wordt gereden. Naarmate de gevestigde investeringssom hoger is en de tijdsperiode waarin met het desbetreffende voertuig wordt gereden korter is, leidt dit eerder tot een beoordeling dat er sprake is van buitenproportionaliteit.

Het gaat bij deze wegingsfactor om een koppeling tussen de benodigde investeringssom en de tijdsperiode waarmee met het desbetreffende voertuig wordt gereden. Deze tijdsperiode wordt gedefinieerd als de periode tussen enerzijds de datum eerste toelating van het desbetreffende voertuig en anderzijds de door de aanvrager aangegeven geplande vervangingsdatum.

b) Aantal kilometers dat het desbetreffende voertuig binnen de milieuzone aflegt per jaar. Naarmate het desbetreffende voertuig minder kilometers aflegt binnen de milieuzone, leidt dit eerder tot een beoordeling dat er sprake is van buitenproportionaliteit.

c) Consequenties van staken van desbetreffende bedrijfsactiviteit in Amsterdam. Naarmate het beëindigen van een bepaalde bedrijfsactiviteit in Amsterdam meer ingrijpende consequenties heeft voor de onderneming, leidt dit eerder tot een beoordeling dat er sprake is van buitenproportionaliteit.

11.11 Op basis van de beoordeling van de mate van proportionaliteit wordt ontheffing verleend aan Euro-III voertuigen (met roetfilter) die in 2012, 2013 of 2014 8 jaar oud worden en die aangeven een Euro VI voertuig te willen aanschaffen vóór 1 mei 2014.

11.12. Voor voertuigen waarmee in een periode van 12 maanden meer dan 5 maal het verbod om de milieuzone in te rijden is overtreden, wordt gedurende één jaar geen ontheffing verleend. De gemeentelijke Adviescommissie krijgt de taak om deze individuele gevallen te beoordelen en daarbij te bepalen of er wel of geen sprake is van een weigeringsgrond voor het verlenen van een ontheffing.

11.13 Er wordt ontheffing verleend aan hulpdienstvoertuigen (zoals brandweerwagens) die ouder zijn dan 13 jaar en die voor het verlenen van hulp en verplichte rijles binnen de milieuzone moeten rijden. Deze ontheffingen worden verleend op basis van buitenproportionaliteit en gelden maximaal voor 5 jaren.

11.14 Op ontheffingsaanvragen met betrekking tot gemeentelijke voertuigen die vallen onder de directe verantwoordelijkheid van de centrale stad, kan - in aanvulling op hetgeen is bepaald in Art. 10a - in verband met aanbestedingsprocedures die de nodige tijd vergen, een ontheffing worden verleend gedurende de periode van de aanbestedingsprocedure..

Op een verzoek om een langdurige incidentele ontheffing zal binnen 8 weken (met een uitlooptermijn van 4 weken) na inlevering van de gevraagde bescheiden worden beschikt. De aanvrager moet bewijs meesturen, zoals de jaarrekeningen van de afgelopen 3 jaar en een prognose voor het lopende jaar. Het beslissen op individuele ontheffingsaanvragen zoals genoemd in dit artikel is gemandateerd aan de directeur van Dienst Stadstoezicht. Directeur Stadstoezicht wordt hierbij geadviseerd door genoemde gemeentelijke adviescommissie ontheffingen. Voor deze gemeentelijke ontheffingen zijn leges verschuldigd. De ontheffing kan worden ingetrokken indien ter verkrijging daarvan onjuiste of onvolledige gegevens zijn verstrekt. Wanneer een aanvraag voor een gemeentelijke incidentele langdurige ontheffing is gedaan kan de Directeur Dienst Stadstoezicht per geval beslissen een tijdelijke ontheffing te verlenen waarna de aanvraag wordt beoordeeld. Na beoordeling en beschikking wordt de tijdelijke ontheffing ingetrokken. Bezwaar op het (niet) verlenen van een ontheffing wordt afgehandeld door het College van B&W.

In afwijking van het in dit artikel gestelde kan ontheffing worden verleend voor een afwijkende periode en/of met een afwijkende frequentie, indien door de aanvrager is aangetoond dat er sprake is van zeer bijzondere omstandigheden. Aan de ontheffing, bedoeld onder dit artikel kunnen voorwaarden en/of beperkingen worden gesteld.

#### **Artikel 12: Koppeling kenteken aan kentekenhouder**

Voor de ontheffingen onder artikelen 9, 10 en 11 van dit ontheffingenbeleid geldt dat de ontheffing is afgegeven op het kenteken. Het kenteken wordt echter gekoppeld aan de kentekenhouder, omdat de specifieke omstandigheden van de aanvrager de reden tot verstrekking van de ontheffing kan zijn. Bij verkoop of overdracht van het kenteken naar een andere kentekenhouder is de ontheffingshouder verplicht dit te melden aan de gemeente.

#### **Artikel 13: Afbakening**

De ontheffingen op basis van dit besluit geldt alleen ten aanzien van de C22A (zone) borden met toepasselijke onderborden die zien op het instellen van een milieuzone.

#### **Artikel 14: Inwerkingtreding**

Dit Ontheffingenbeleid treedt in werking op de dag na de publicatiedatum in het gemeenteblad. Met de inwerkingtreding van dit Ontheffingenbeleid komt het Ontheffingenbeleid Milieuzone Vrachtauto's (besluit 2010 3b 66) zoals vastgesteld door Burgemeester en Wethouders van Amsterdam op 21 april 2010, te vervallen.

#### **Artikel 15: Citeertitel**

Dit besluit kan worden aangehaald als: "Gemeentelijk ontheffingenbeleid Milieuzone Vrachtauto's Amsterdam".



## Toelichting bij de artikelen

### Bijlage 2: Toelichting op gewijzigde artikelen

#### **Artikel 11: Gemeentelijke incidentele langdurige ontheffing – bijzondere gevallen**

##### **11.3**

Toelichting: In relatie tot de tenaamstelling van de vrachtwagen waarvoor ontheffing wordt aangevraagd, kan er soms sprake zijn van een leaseconstructie, of kan het gaan om een gehuurde vrachtwagen, of kan het een dochteronderneming betreffen. In dergelijke gevallen wordt de situatie van de feitelijke hoofdgebruiker beschouwd. Waar nodig wordt de advisering gebaseerd op geconsolideerde jaarrekeningen.

##### **11.4**

Toelichting: Bovenstaand uitgangspunt is erop gericht om zoveel mogelijk concurrentievervalsing tegen gegaan ten opzichte van ondernemingen die al in de milieuzone zijn gevestigd en waarvan de voertuigen wél voldoen aan de eisen van de milieuzone. In het kader van de redelijkheid is een termijn gehanteerd van 3 maanden; deze tijd wordt een onderneming geboden om kennis te kunnen nemen van deze beleidsregel.

##### **11.5**

Toelichting: Er worden soms vrachtwagens gekocht (al dan niet als vervanging van vrachtwagens waarvoor al een keer ontheffingen zijn verleend), terwijl de aanvrager bij aankoop weet (of kan weten) dat deze vrachtwagens niet voldoen aan de eisen van de milieuzone. Deze eisen zijn immers te vinden op de internetsite [www.amsterdam.nl/milieuzone](http://www.amsterdam.nl/milieuzone). Dit geldt zowel voor ondernemers die binnen de milieuzone zijn gevestigd als ondernemers die buiten de milieuzone zijn gevestigd.

##### **11.6**

Toelichting: Het begrip *bedrijfsonderdeel* laat zich niet of nauwelijks afbakenen, waardoor bij toepassing discussies zouden kunnen ontstaan over wat onder dit begrip moet worden verstaan. Een en ander laat onverlet dat zich de situatie kan voordoen dat de continuïteit van een *cruciaal bedrijfsonderdeel* of een *cruciale bedrijfsactiviteit* van een onderneming wordt bedreigd en dat daardoor de continuïteit van die gehele onderneming in gevaar komt. Maar in dergelijke gevallen beschouwt de adviescommissie de continuïteit van de desbetreffende onderneming logischerwijs in haar geheel.

##### **11.7**

Toelichting: Tot op heden gaat de adviescommissie bij haar adviserende werkzaamheden uit van de aanschafkosten van een geheel nieuwe vrachtwagen in plaats van die van een tweedehands vrachtwagen. In relatie tot de aanschafkosten van een tweedehands vrachtwagen zal de adviescommissie rekening houden met de (eventueel beperkte) termijn waarmee met een dergelijke tweedehandse vrachtwagen in de milieuzone mag worden gereden. Het onderhavige uitgangspunt vormt geen aanscherping van het bestaande beleid omdat bij de beoordeling van de consequenties van de gevraagde investering voor de continuïteit van een onderneming de adviescommissie te allen tijde de gespecificeerde aanschafkosten (of die nu betrekking hebben op een tweedehandse of een nieuwe vrachtwagen) direct relateert aan het economische draagvlak van de desbetreffende onderneming.

### 11.9

Toelichting: De ervaring in de praktijk leert dat voor een aantal kentekens elk jaar opnieuw aanvragen worden ingediend. Het limiteren van het aantal langdurige ontheffingen tot maximaal drie per kenteken heeft tot doel ondernemers ertoe te bewegen om eerder te investeren in nieuwere schonere voertuigen. Tegelijkertijd wordt daarmee zoveel mogelijk concurrentievervalsing tegen gegaan ten opzichte van ondernemers die op grond van de regelgeving wél blijken te investeren in schonere vrachtwagens. Omdat als gevolg van bovenstaande beleidsregels ondernemers mogelijk in de problemen kunnen komen, wordt ervoor gekozen om het verlenen van maximaal drie langdurige ontheffingen met terugwerkende kracht in te voeren vanaf 1 maart 2013. Ondernemers krijgen hierdoor de tijd om te anticiperen op deze beleidsregel.

### 11.10

Toelichting: Verondersteld wordt dat het desbetreffende voertuig per definitie een relatief kostbaar voertuig betreft (zie de eerste wegingsfactor) en dat het daarom vrijwel altijd gaat om gespecialiseerde voertuigen. Uit de specialisatie kan worden afgeleid of het desbetreffende voertuig weinig kilometers binnen de milieuzone rijdt (bijvoorbeeld een kraanwagen waarmee ontspoorde trams terug op de rails worden gezet) of juist veel kilometers (bijvoorbeeld een sleepwagen waarvan duidelijk is dat die veel binnen de milieuzone actief is).

Toelichting: De met het desbetreffende voertuig gerealiseerde *omzet* in de milieuzone kan relatief hoog of laag zijn. Dit gegeven wordt echter niet afzonderlijk meegewogen omdat (a) dit moeilijk te controleren is en omdat (b) met behulp van de laatste van de drie hierboven genoemde wegingsfactoren indirect het bedrijfseconomische belang van het desbetreffende voertuig voor de onderneming wordt meegewogen.

### 11.11

Toelichting (conform B&W Besluit 21 februari 2012 “EuroVI-ontheffing milieuzone vrachtverkeer”): Euro VI vrachtauto’s zijn nog niet ruimschoots beschikbaar is (Euro VI zal naar verwachting pas per mei 2014 in voldoende mate beschikbaar zijn). Voertuigeigenaren die als gevolg van de milieuzone gedwongen worden een nieuw voertuig aan te schaffen zullen in 2013 en begin 2014 dan hoogstwaarschijnlijk een Euro IV of Euro V voertuig aanschaffen. Vanuit luchtkwaliteitsperspectief is het echter te prefereren dat een Euro VI voertuig wordt ingezet. Om die reden wordt ontheffing verleend aan voertuigeigenaren die 1) beschikken over een Euro III voertuig met roetfilter die in 2013 of 2014 acht jaar oud wordt, en 2) die verklaren een Euro VI voertuig aan te zullen schaffen. . Op 21 februari 2012 heeft het College ingestemd met deze beleidsregel.

### 11.12

Toelichting: Tussen het moment van overtreding en eerste boetemelding (via CJIB) zitten gemiddeld drie weken. Uitgaande van onwetendheid van een chauffeur betekent dit – wanneer men elke werkdag de milieuzone bezoekt – dan men pas na drie weken wordt geconfronteerd met de overtreding. Redelijkerwijze wordt verondersteld dat wanneer men in een periode van twaalf maanden meer dan 5 maal in overtreding is geweest, men moedwillig in overtreding is. Om die reden wordt aan deze aanvragers geen ontheffing verleend.

### **11.13**

Toelichting: In de huidige landelijke praktijk worden opgelegde boetes voor hulpdienstvoertuigen al geseponeerd. Dit levert zowel de hulpdiensten, als de gemeente als het CJIB veel administratief werk op. Door bovenstaande beleidsregel worden deze administratieve lasten verminderd. Het rijden met hulpdienstvoertuigen die niet aan de milieuzone eisen voldoen, komt slechts incidenteel voor en daarmee is de ongunstige impact op het beoogde effect van de milieuzone zeer gering.

### **11.14**

Toelichting: In tegenstelling tot private ondernemingen zijn overheden bij de aanschaf van voertuigen veelal verplicht om dit te doen door middel van aanbestedingen. Het doorlopen van een aanbestedingsprocedure vergt de nodige tijd. Daardoor kan er sprake zijn van ontheffingsaanvragen ten aanzien van vrachtauto's die niet voldoen aan de voorwaarden voor de milieuzone en die vervangen zullen worden door vrachtauto's die wel voldoen maar waarvan de aanbestedingsprocedure nog gaande is en die (dus) nog niet geleverd zijn. Dit betekent dat wanneer een overheid door middel van een bewijs van aanbesteding kan aantonen dat de huidige vrachtauto vervangen wordt door een nieuwe die aan de eisen voldoet, de huidige vrachtauto een ontheffing krijgt voor de duur van de aanbestedingsperioden plus de leveringsperiode plus één maand; met een maximum van 12 maanden. Bovenstaande handelswijze sluit zoveel mogelijk aan bij de handelswijze ten aanzien van ontheffingsaanvragen van private ondernemers waarbij sprake is van een lange leveringsperiode van de desbetreffende vrachtwagen(s) (zie artikel 10.1).